

**NEUSTAVNOST I NEZAKONITOST AKTA KOJIM SE UREĐUJU KOEFICIJENTI ZA  
OBRAČUN I ISPLATU PLATA ZAPOSLENIH U USTANOVI KOJI JE DONEO DIREKTOR  
USTANOVE**

**Uredba o koeficijentima za obračun i isplatu plata zaposlenih u javnim službama  
član 1 stav 1 tačka 1), član 2 stav 1 tačka 1) i član 3a**

Sentenca:

Polazeći od zakona koji uređuju položaj i ovlašćenja direktora predškolske ustanove kao i od Uredbe o koeficijentima za obračun i isplatu plata zaposlenih u javnim službama, koju je Vlada Republike Srbije donela na osnovu Zakona o platama u državnim organima i javnim službama i kojom se utvrđuju koeficijenti za obračun i isplatu plata zaposlenih u javnim službama koje se finansiraju iz budžeta Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, Ustavni sud je utvrdio da direktor ustanove nije imao zakonsko ovlašćenje za donošenje akta kojim bi uređivao koeficijente za obračun i isplatu plata zaposlenih u ustanovi, niti da je predsednik opštine bio ovlašćen da daje saglasnost na ovu vrstu akta. Kako ovakvo ovlašćenje direktora ne sadrži ni navedena uredba kao ni Statut konkretne ustanove, prema kojem upravni odbor ustanove donosi opšte akte, Ustavni sud je ocenio da osporeni Pravilnik koji je doneo direktor ustanove, a na koji je saglasnost dao predsednik opštine, nije u formalnom smislu bio saglasan sa Ustavom i zakonom, jer ga je doneo nenadležni organ.

Obrazloženje:

"Ustavnom sudu podneta je zajednička inicijativa za ocenu ustavnosti i zakonitosti Pravilnika navedenog u izreci. Po mišljenju inicijatora, osporeni Pravilnik, koji je doneo direktor ustanove, a na koji je dao saglasnost predsednik opštine, donet je od "strane nenadležnih i neovlašćenih organa i lica" i njime su preuzeta ovlašćenja Vlade, s obzirom da koeficijente za obračun plata umesto Vlade, ovim pravilnikom određuje direktor predškolske ustanove, odnosno predsednik opštine. Osim toga, inicijatori navode da se odredbama čl. 2. i 7. Pravilnika, suprotno Zakonu o platama u državnim organima i javnim službama, utvrđuju niži koeficijenti za obračun plata zaposlenih od onih utvrđenih Uredbom što je, po mišljenju inicijatora, u suprotnosti sa odredbama čl. 8. i 9. Zakona o radu kojima je propisano da kolektivni ugovor i ugovor o radu ne mogu da sadrže odredbe kojima se zaposlenima daju manja prava ili utvrđuju nepovoljniji uslovi rada od prava i uslova utvrđenih zakonom, kao i odredbi člana 104. istog zakona koja garantuje jednaku zaradu za isti rad ili rad iste vrednosti. Takođe, po mišljenju inicijatora, osporeni Pravilnik je u suprotnosti sa ustavnim principom zabrane diskriminacije iz člana 21. Ustava, s obzirom na to da je donet od lica sa "nedostatkom aktivne legitimacije", kao i s obzirom na način i visinu utvrđenih koeficijenata. Predlažu da Ustavni sud utvrdi da osporeni Pravilnik nije u saglasnosti sa zakonom.

Istim podneskom zahteva se i ocena ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 3a Uredbe o koeficijentima za obračun i isplatu plata zaposlenih u javnim službama, povodom koga je formiran poseban predmet IUI - 185/2009.

Donosilac osporenog akta u odgovoru navodi: da je osporeni Pravilnik donet na osnovu člana 3a Uredbe o koeficijentima za obračun i isplatu plata zaposlenih u javnim službama ("Službeni glasnik RS", br. 44/01, 15/02, 30/02, 32/02, 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09 i 25/2010) i člana 94. Pojedinačnog kolektivnog ugovora Dečje ustanove "Sunce", broj 1-110-1452 od 18. oktobra 2007. godine; da su pre donošenja osporenog Pravilnika pribavljena mišljenja Ministarstva finansija broj 400-1113/2006-001013 od 31. oktobra 2006. godine i broj 120-01-00220-06 od 29. novembra 2007. godine i Ministarstva prosvete broj 120-01-00407/2007-08/1 od 18. jula 2007. godine; da se prema mišljenjima nadležnih ministarstava, koeficijent za zaposlene u predškolskim ustanovama može utvrditi najviše do visine najvećeg koeficijenta utvrđenog Uredbom u osnovnom obrazovanju, pri čemu je obaveza osnivača (opštine) da prilikom utvrđivanja pojedinačnih koeficijenata za obračun plata za zaposlene u predškolskim ustanovama ne pređu gornju granicu iz Uredbe, te da takvo određenje ne podrazumeva doslovnu primenu koeficijenata predviđenih Uredbom; da su direktor Ustanove, dva reprezentativna sindikata i osnivač, opština Gornji Milanovac, 18. oktobra 2007. godine zaključili Pojedinačni kolektivni ugovor broj 1-110-1452, čijom je odredbom člana 74. predviđeno da se koeficijenti za svako radno mesto utvrđuju posebnim Pravilnikom; da Upravni odbor koji je prema Statutu ustanove nadležan za donošenje opštih akata, na sednici održanoj 2. aprila 2008. godine, na koju su pozvani i predsednici samostalnog i nezavisnog sindikata, nije doneo osporeni Pravilnik, jer za njega nije glasala većina od ukupnog broja članova Upravnog odbora. Kako je zbog isplate plata bilo neophodno doneti Pravilnik o koeficijentima za obračun i isplatu zarada, Pravilnik je analognim tumačenjem člana 5. stava 4. Zakona o radu doneo direktor Dečje ustanove "Sunce", na koji je saglasnost dao predsednik opštine Gornji Milanovac, saglasno odredbi članu 10a Odluke o izmenama i dopunama Odluke o osnivanju Dečje ustanove "Sunce" Gornji Milanovac; da osporenim Pravilnikom nije prekršen član 104. Zakona o radu koji garantuje jednaku zaradu za isti rad i rad iste vrednosti podnosilaca inicijative sa radom u osnovnom obrazovanju, s obzirom na to da se rad vaspitača u predškolskoj ustanovi i rad zaposlenih sa istim stepenom stručne spreme u osnovnoj školi razlikuju kako u vrsti poslova, tako i u različitim vrstama stručne spreme lica koja obavljaju poslove u predškolskoj ustanovi i različitim radnim sposobnostima, a ukoliko bi taj rad bio izjednačen, u tom slučaju bi i Uredbom bilo propisano da se zarade u predškolskoj ustanovi obračunavaju i isplaćuju kao u osnovnoj školi; da nisu prekršene ni odredbe čl. 8. i 9. Zakona o radu, jer ni Pojedinačnim kolektivnim ugovorom, kao ni osporenim Pravilnikom nisu data manja prava od prava utvrđenih Zakonom i Uredbom; da ne stoji tvrdnja inicijatora da druge predškolske ustanove striktno primenjuju Uredbu, već da je

samo jedan broj ustanova primenio koeficijente za isplatu zarada kao u osnovnom obrazovanju; da se Uredbom o izmenama i dopunama Uredbe o koeficijentima za obračun i isplatu plata zaposlenih u javnim službama ("Službeni glasnik RS", broj 61/03) prvi i jedini put do sada pominju predškolske ustanove - u članu 3a Uredbe, i da se tom odredbom daje diskreciono pravo da se opštim aktom, u saglasnosti sa jedinicom lokalne samouprave, utvrdi koeficijent za isplatu plata kao i uvećanje koeficijenata po osnovu rukovođenja, postavljenja i imenovanja. U odgovoru se takođe navodi da je odredbom člana 143. Zakona o osnovama sistema obrazovanja predviđeno da se u budžetu jedinice lokalne samouprave obezbeđuju sredstva za isplatu plata za zaposlene u predškolskoj ustanovi. Na osnovu svega navedenog predlažu da Ustavni sud odbije podnetu inicijativu kao neosnovanu.

U sprovedenom postupku Ustavni sud je utvrdio da je osporeni Pravilnik o koeficijentima za obračun i isplatu plata zaposlenih u Dečjoj ustanovi "Sunce" Gornji Milanovac, broj 1-414-363 od 7. maja 2008. godine, doneo direktor ustanove, s pozivom na Uredbu o koeficijentima za obračun i isplatu plata zaposlenih u javnim službama ("Službeni glasnik RS", br. 44/01, 15/02, 30/02, 32/02, 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08 i 44/08) i član 74. Pojedinačnog kolektivnog ugovora Dečje ustanove "Sunce". Pravilnikom se utvrđuju koeficijenti za obračun i isplatu plata zaposlenih u Dečjoj ustanovi "Sunce" Gornji Milanovac (član 1.).

Osporeni Pravilnik je donet u vreme važenja Zakona o osnovama sistema obrazovanja i vaspitanja ("Službeni glasnik RS", br. 62/03, 64/03, 58/04, 62/04, 79/05 i 101/05) koji je uređivao osnove predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja i vaspitanja. Zakon je prestao da važi na osnovu člana 184. stav 3. Zakona o osnovama sistema obrazovanja i vaspitanja ("Službeni glasnik RS", broj 72/09).

Ustavni sud saglasno svojoj nadležnosti utvrđenoj članom 167. Ustava, ocenu ustavnosti i zakonitosti opštih pravnih akata vrši u odnosu na važeći Ustav i zakone. Postupak donošenja akta Ustavni sud ocenjuje u odnosu na zakon koji je važio u vreme donošenja osporenog akta.

Ustavom je utvrđeno: da su pred Ustavom i zakonom svi jednaki, da svako ima pravo na jednaku zakonsku zaštitu bez diskriminacije, kao i da je zabranjena svaka diskriminacija, neposredna ili posredna, po bilo kom osnovu, a naročito po osnovu rase, pola, nacionalne pripadnosti, društvenog porekla, rođenja, veroispovesti, političkog ili drugog uverenja, imovnog stanja, kulture, jezika, starosti i psihičkog ili fizičkog invaliditeta (član 21. st. 1. do 3.); da se jemči pravo na rad, u skladu sa zakonom, pravo na slobodan izbor rada i dostupnost svih radnih mesta, svima pod jednakim uslovima i da svako ima pravo na pravičnu naknadu za rad (član 60. st. 1. do 4.); da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem u oblasti radnih odnosa, obrazovanja i javnih službi (član 97. tač. 8. i 10.); da Vlada utvrđuje i vodi politiku, izvršava zakone i druge opšte

akte Narodne skupštine i donosi uredbe i druge opšte akte radi izvršavanja zakona (član 123. tač. 1. i 3.); da se delatnosti i poslovi zbog kojih se osnivaju javne službe, njihovo uređenje i rad propisuje zakonom (član 137. stav 5.); da svi zakoni i drugi opšti akti doneti u Republici Srbiji moraju biti saglasni sa Ustavom (član 194. stav 3.); da svi podzakonski opšti akti Republike Srbije, opšti akti organizacija kojima su poverena javna ovlašćenja, političkih stranaka, sindikata i udruženja građana i kolektivni ugovori moraju biti saglasni zakonu (član 195. stav 1.).

Zakonom o predškolskom vaspitanju i obrazovanju ("Službeni glasnik RS", broj 18/2010), koji je stupio na snagu u toku postupka pred Ustavnim sudom (3. aprila 2010. godine), uređuje se predškolsko vaspitanje i obrazovanje kao deo jedinstvenog sistema obrazovanja i vaspitanja, tako što se predviđa da se predškolsko vaspitanje i obrazovanje ostvaruje u skladu sa Ustavom, zakonom kojim se uređuju osnovne sistema obrazovanja i vaspitanja, ratifikovanim međunarodnim konvencijama i ovim zakonom, polazeći od prava deteta, razvojnih, obrazovnih, kulturnih, zdravstvenih i socijalnih potreba dece i porodica sa decom predškolskog uzrasta (član 1.). Prema članu 52. Zakona visina plata, naknade i drugih primanja utvrđuje se jedinstveno za sve zaposlene u predškolskim ustanovama čiji je osnivač Republika Srbija, autonomna pokrajina ili jedinica lokalne samouprave, u skladu sa propisima kojima se uređuju plate, naknade i druga primanja iz radnog odnosa u javnim službama. Osnovica za obračun i isplatu plata u predškolskim ustanovama ne može biti niža od osnovice za obračun i isplatu u osnovnom obrazovanju i vaspitanju, ali može biti uvećana iz sredstava koja ostvari ustanova ili jedinica lokalne samouprave.

Zakon o osnovama sistema obrazovanja i vaspitanja ("Službeni glasnik RS", br. 62/03, 64/03, 58/04 i 62/04, 79/05 i 101/05), koji je bio na snazi u vreme donošenja osporenog Pravilnika, uređivao je osnove sistema predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja i vaspitanja i to ciljeve obrazovanja i vaspitanja, način i uslove za obavljanje delatnosti predškolskog obrazovanja i vaspitanja, osnovnog i srednjeg obrazovanja i vaspitanja, vrste programa obrazovanja i vaspitanja, osnivanje, organizacija, finansiranje i nadzor nad radom ustanova obrazovanja i vaspitanja, kao i druga pitanja od značaja za obrazovanje i vaspitanje. Zakonom je bilo propisano: da delatnost obrazovanja i vaspitanja u predškolskom vaspitanju i obrazovanju obavlja predškolska ustanova [član 29. stav 1. tačka 1)]; da ustanova ima statut, da je statut osnovni opšti akt ustanove, kojim se bliže uređuju organizacija, način rada, upravljanje i rukovođenje u ustanovi i druga pitanja u skladu sa zakonom (član 47.); da je organ upravljanja u dečjem vrtiću upravni odbor (član 52. stav 1.); da organ upravljanja ustanove donosi statut, pravila ponašanja u ustanovi i druge opšte akte, utvrđuje predlog finansijskog plana za pripremu budžeta Republike, donosi finansijski plan ustanove, raspisuje konkurs i bira direktora [član 56. stav 1. tač. 1), 3) do 5) i 6)]; da je direktor odgovoran za zakonitost rada i za uspešno obavljanje delatnosti ustanove (član 61. stav 1.)

Ova rešenja sadržana su i u važećem Zakonu o osnovama sistema obrazovanja i vaspitanja ("Službeni glasnik RS", broj 72/09) kojim je propisano: da delatnost

obrazovanja i vaspitanja u predškolskom vaspitanju i obrazovanju obavlja predškolska ustanova [član 27. stav 1. tačka 1)]; da ustanova ima statut, da je statut osnovni opšti akt ustanove, kojim se bliže uređuje organizacija, način rada, upravljanje i rukovođenje u ustanovi, postupanje organa ustanove radi obezbeđivanja ostvarivanja prava deteta i učenika, zaštite i bezbednosti dece, učenika i zaposlenih i mere za sprečavanje povreda zabrana utvrđenih ovim zakonom, način objavljivanja opštih akata i obaveštavanja svih zainteresovanih strana o odlukama organa i druga pitanja, u skladu sa zakonom (član 47.); da je organ upravljanja u predškolskoj ustanovi upravni odbor (član 53. stav 1.); da organ upravljanja ustanove donosi statut, pravila ponašanja u ustanovi i druge opšte akte i daje saglasnost na akt o organizaciji i sistematizaciji poslova, utvrđuje predlog finansijskog plana za pripremu budžeta Republike Srbije, donosi finansijski plan ustanove, u skladu sa zakonom, raspisuje konkurs i bira direktora [član 57. tač. 1), 3) do 5) i 6)]; da direktor rukovodi radom ustanove (član 59. stav 1.); da je direktor odgovoran za zakonitost rada i uspešno obavljanje delatnosti ustanove (član 62. stav 2.); da osim poslova utvrđenih zakonom i statutom ustanove, direktor donosi opšti akt o organizaciji i sistematizaciji poslova [član 62. stav 3. tačka 16)].

Zakonom o javnim službama ("Službeni glasnik RS", br. 42/91, 71/94 i 79/05) propisano je: da se radi obezbeđivanja ostvarivanja prava utvrđenih zakonom i ostvarivanja drugog zakonom utvrđenog interesa u oblasti obrazovanja, nauke, kulture, fizičke kulture, učeničkog i studentskog standarda, zdravstvene zaštite, socijalne zaštite, društvene brige o deci, socijalnog osiguranja, zdravstvene zaštite životinja, osnivaju ustanove (član 3. stav 1.); da sredstva za obavljanje delatnosti odnosno poslova iz člana 3. ovog zakona, obezbeđuju se iz budžeta, neposredno od korisnika, prodajom proizvoda i usluga na tržištu, iz sredstava socijalnog osiguranja, donatorstvom i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom (član 10.); da se na osnivanje, organizaciju i rad ustanove, shodno primenjuju propisi koji se odnose na preduzeća, ako zakonom nije drukčije određeno (član 12.); da su organi ustanove direktor, upravni i nadzorni odbor, ako zakonom nije drukčije određeno (član 16.); da direktor rukovodi ustanovom (član 17.) i ima prava i dužnosti direktora preduzeća (član 19.); da upravni odbor ustanove donosi statut ustanove, odlučuje o poslovanju ustanove, usvaja izveštaj o poslovanju i godišnji obračun, donosi program rada ustanove, odlučuje o korišćenju sredstava u skladu sa zakonom i vrši i druge poslove utvrđene aktom o osnivanju i statutom (član 21.).

Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Službeni glasnik RS", broj 129/07) uređuju se jedinice lokalne samouprave, kriterijumi za njihovo osnivanje, nadležnosti, organi, nadzor nad njihovim aktima i radom, zaštita lokalne samouprave i druga pitanja od značaja za ostvarivanje prava i dužnosti jedinica lokalne samouprave (član 1.) i propisuje da su izvršni organi opštine predsednik opštine i opštinsko veće (član 42.), pri čemu je nadležnost predsednika opštine da: 1) predstavlja i zastupa opštinu; 2) predlaže način rešavanja pitanja o kojima odlučuje skupština; 3) naredbodavac je za izvršenje budžeta; 4) usmerava i usklađuje rad opštinske uprave; 5) donosi pojedinačne

akte za koje je ovlašćen zakonom, statutom ili odlukom skupštine opštine; 6) vrši i druge poslove utvrđene statutom i drugim aktima opštine (član 44.).

Zakonom o platama u državnim organima i javnim službama ("Službeni glasnik RS", broj 34/01) uređuje se način utvrđivanja plata, dodataka, naknada i ostalih primanja, pored ostalih i za zaposlene u javnim službama koje se finansiraju iz budžeta Republike, autonomne pokrajine i jedinica lokalne samouprave [član 1. stav 1. tačka 3)]. Zakonom je propisano: da se plata izabranih, imenovanih i postavljenih lica i zaposlenih iz člana 1. ovog zakona utvrđuje na osnovu: 1) osnovice za obračun plata; 2) koeficijenta koji se množi sa osnovicom; 3) dodatka na platu; 4) obaveza koju zaposleni plaća po osnovu poreza i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje iz plate u skladu sa zakonom (član 2.); da koeficijent izražava složenost poslova, odgovornost, uslove rada i stručnu spremu; da je koeficijent sadrži i dodatak i na ime naknade za ishranu i regresa za korišćenje godišnjeg odmora (član 4.); da se koeficijenti za obračun i isplatu plata imenovanih i postavljenih lica i zaposlenih iz člana 1. tač. 1), 3), 4) i 5) ovog zakona, utvrđuju aktom Vlade (član 8. stav 1.).

Uredbom o koeficijentima za obračun i isplatu plata zaposlenih u javnim službama ("Službeni glasnik RS", br. 44/01, 15/02, 30/02, 32/02, 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09 i 25/10), koju je Vlada Republike Srbije donela na osnovu člana 8. Zakona o platama u državnim organima i javnim službama, utvrđuju se koeficijenti za obračun i isplatu plata zaposlenih i u javnim službama koje se finansiraju iz budžeta Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave [član 1. stav 1. tačka 1)]. Odredbom člana 2. stav 1. tačka 1. Uredbe, utvrđeni su koeficijenti za obračun i isplatu plata zaposlenih iz člana 1. ove uredbe, koji se primenjuju u osnovnom obrazovanju. Prema odredbi člana 3a Uredbe, koeficijent za zaposlene u predškolskim ustanovama može se utvrditi najviše do visine najvećeg koeficijenta utvrđenog ovom uredbom u osnovnom obrazovanju.

Odredbe Zakona o radu na koje se inicijativom poziva, po oceni Ustavnog suda, nisu od značaja za odlučivanje u ovoj pravnoj stvari, jer se na predviđene uslove za obračun zarada primenjuju relevantne odredbe Zakona o platama u državnim organima i Uredbe o koeficijentima za obračun i isplatu plata zaposlenih u javnim službama.

Statutom Ustanove za predškolsko vaspitanje i obrazovanje Dečje ustanove "Sunce" Gornji Milanovac od 31. januara 2005. godine predviđeno je: da upravni odbor donosi statut, pravila ponašanja i druga opšta akta (član 32. stav 1. alineja 1.); da direktor rukovodi radom ustanove (član 35. stav 1.); da je osnovni opšti akt ustanove statut i da svi ostali opšti akti moraju biti u saglasnosti, odnosno ne mogu biti u suprotnosti sa statutom (član 82.); da opšte akte ustanove donosi upravni odbor, ukoliko zakonom nije drugačije propisano (član 84.).

U postupku ocene ustavnosti i zakonitosti osporenog Pravilnika, po oceni Suda, kao prethodno postavlja se pitanje ovlašćenja direktora ustanove za donošenje osporenog akta.

Iz navedenih odredaba Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju, Zakona o osnovama sistema obrazovanja i vaspitanja, Zakona o javnim službama i Zakona o platama u državnim organima i javnim službama proizlazi da je direktor ustanove ovlašćen da rukovodi radom ustanove i odgovoran je za zakonitost rada i uspešno obavljanje delatnosti. Zakoni, kao i propisi doneti na osnovu Zakona, ne daju ovlašćenje direktoru ustanove za donošenje opštih akata ustanove.

Takođe, iz odredaba Zakona o lokalnoj samoupravi ne proizlazi ni ovlašćenje predsednika opštine da daje saglasnost na akte koje donosi ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave.

Imajući u vidu da je u konkretnom slučaju Pravilnik o koeficijentima za obračun i isplatu plata zaposlenih u Dečjoj ustanovi "Sunce" Gornji Milanovac, doneo direktor ustanove i da je na ovaj pravilnik saglasnost dao predsednik opštine Gornji Milanovac, Ustavni sud je utvrdio da direktor Dečje ustanove "Sunce" Gornji Milanovac nije imao zakonsko ovlašćenje za donošenje osporenog Pravilnika, niti je predsednik opštine bio zakonom ovlašćen za davanje saglasnosti na ovaj akt. Takođe, takvo ovlašćenje direktora ne sadrže ni Uredba o koeficijentima za obračun i isplatu plata zaposlenih u javnim službama, kao ni Statut Dečje ustanove "Sunce" Gornji Milanovac, prema kojem upravni odbor ustanove donosi opšte akte (član 32. stav 1. alineja 1. Statuta), a direktor rukovodi radom ustanove (član 35. stav 1. Statuta).

Iz navedenih razloga, Ustavni sud je ocenio da osporeni Pravilnik nije saglasan sa zakonom.

S obzirom na to da je utvrdio da osporeni Pravilnik u formalnom smislu nije u saglasnosti sa Ustavom i zakonom, jer ga je doneo nenadležni organ, Ustavni sud nije ulazio u ocenu ustavnosti i zakonitosti osporenih odredaba Pravilnika.

Ustavni sud je, takođe, ocenio da je osporeni Pravilnik samim tim što nije saglasan sa zakonom, nesaglasan i ustavnom principu obavezne saglasnosti svih opštih pravnih akata sa zakonom, utvrđenom u članu 195. stav 1. Ustava.

Imajući u vidu da je u toku prethodnog postupka pravno stanje u ovom predmetu potpuno utvrđeno i da prikupljeni podaci pružaju pouzdan osnov za odlučivanje, Ustavni sud je, saglasno odredbi člana 53. stav 2. Zakona o Ustavnom sudu ("Službeni glasnik RS", broj 109/07), odlučio bez donošenja rešenja o pokretanju postupka.

Na osnovu izloženog i odredaba člana 45. tač. 1) i 4) Zakona o Ustavnom sudu, Ustavni sud je odlučio kao u izreci.

Na osnovu člana 168. stav 3. Ustava, Pravilnik o koeficijentima za obračun i isplatu plata zaposlenih u Dečjoj ustanovi "Sunce" Gornji Milanovac, broj 1-414-363 od 7. maja 2008.

godine, prestaje da važi danom objavljivanja Odluke Ustavnog suda u "Službenom glasniku Republike Srbije".

Ustavni sud, na osnovu člana 167. stav 1. tač. 1. i 3. Ustava Republike Srbije, na sednici održanoj 9. septembra 2010. godine, doneo je

**ODLUKU**

Utvrđuje se da Pravilnik o koeficijentima za obračun i isplatu plata zaposlenih u Dečjoj ustanovi "Sunce" Gornji Milanovac, broj 1-414-363 od 7. maja 2008. godine, nije u saglasnosti sa Ustavom i zakonom."

(Odluka Ustavnog suda, IUo broj 306/2009 od 9. septembra 2010. godine, objavljena u "Sl. glasniku RS", br. 87/2010 od 19. novembra 2010. godine)

