

NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA O SPREČAVANJU ZLOSTAVLJANJA NA RADU U VOJSCI SRBIJE**Zakon o sprečavanju zlostavljanja na radu****član 34**

Nadležnost inspekcije rada

Sentenca:

Inspekcija rada je nadležna da vrši nadzor nad sprovođenjem Zakona o sprečavanju zlostavljanja na radu u Vojski Srbije, a ne upravna inspekcija.

Iz obrazloženja:

"Tužilac je, dana 31.5.2012. godine, podneo tužbu Upravnom sudu, u kojoj je naveo da je, dana 21.1.2012. godine, podneo tuženom zahtev za donošenje rešenja po njegovom zahtevu za postupanje i zaštitu prava na radu od 26.11.2011. godine, i za donošenje rešenja po obaveštenju tuženog od 12.1.2012. godine. Kako tuženi nije doneo odluku po njegovom zahtevu, to je, dana 11.2.2012. godine, podneo žalbu tuženom, a zatim i urgenciju, dana 4.5.2012. godine, budući da mu o žalbi nije odlučeno u zakonom propisanom roku. Tuženi organ je tužiocu dostavio obaveštenje od 8.5.2012. godine, u kome navodi da to ministarstvo nije nadležno za sprečavanje sukoba i zlostavljanja na radu, obzirom na specifičnosti poslova vojnih i civilnih lica u Vojski Srbije. Smatrajući da to obaveštenje ne predstavlja rešenje njegove žalbe, predložio je da sud uvaži tužbu i naloži tuženom da donese odluku po njegovoj žalbi.

U odgovoru na tužbu tuženi organ je naveo da nisu ispunjeni uslovi za ćutanje uprave, budući da akti čije se donošenje traži ne spadaju u nadležnost tog organa.

Rešavajući ovaj upravni spor bez održavanja usmene rasprave, u skladu sa članom 33. stav 2. Zakona o upravnim sporovima (dalje: ZUS), budući da je predmet spora takav da očigledno ne iziskuje neposredno saslušanje stranaka i posebno utvrđivanje činjeničnog stanja, Upravni sud je, ocenom navoda tužbe, odgovora na tužbu i spisa predmeta ove upravne stvari, našao da tužba nije osnovana.

Odredbom člana 34. stav 1. Zakona o sprečavanju zlostavljanja na radu (dalje: Zakon) propisano je da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona kod poslodavca vrši inspekcija rada, odnosno upravna inspekcija, a stavom 2. istog člana zakona propisano je da u vršenju nadzora inspekcija iz stava 1. ovog člana postupa u skladu sa zakonom kojim se uređuju njena ovlašćenja.

Odredbom člana 268. Zakona o radu propisano je da nadzor nad primenom ovog zakona, drugih propisa o radnim odnosima, opštih akata i ugovora o radu, kojima se uređuju prava, obaveze i odgovornosti zaposlenih, vrši inspekcija rada.

Odredbom člana 3. stav 1. Zakona o upravnoj inspekciji propisano je da upravna inspekcija obavlja inspekcijski nadzor nad primenom zakona i drugih propisa kojima se uređuju: državna uprava, radni odnosi u državnim organima i organima jedinica lokalne samouprave, opšti upravni postupak i posebni upravni postupci, izgled i upotreba grba, zastave i himne Republike Srbije, službena upotreba jezika i pisma, pečat državnih i drugih organa, birački spiskovi i matične knjige, političke stranke i udruženja i slobodan pristup informacijama od javnog značaja.

Odredbom člana 1. Zakona o državnim službenicima propisano je da se tim zakonom uređuju prava i dužnosti državnih službenika i pojedina prava i dužnosti nameštenika, kao i da se pojedina prava i dužnosti službenika u pojedinim državnim organima mogu urediti posebnim zakonima drugačije, ako to proizlazi iz prirode njihovih poslova.

Odredbom člana 8. stav 5. Zakona o Vojsci Srbije propisano je da se na prava i dužnosti profesionalnih vojnih lica i vojnih službenika, koji nisu uređeni ovim ili posebnim zakonom ili drugim propisom, primenjuju propisi o državnim službenicima, opšti propisi o radu i poseban kolektivni ugovor za državne organe.

Odredbom člana 15. ZUS propisano je da se upravni spor može pokrenuti i kada nadležni organ o zahtevu, odnosno žalbi stranke, nije doneo upravni akt, po uslovima predviđenim tim zakonom.

Kod ovakvog stanja stvari, Upravni sud nalazi da ne postoji ćutanje organa kome se tužilac obraćao, jer nije ni bio dužan da odlučuje o podnetom zahtevu, odnosno žalbi. Ovo stoga što nadzor nad sprovođenjem Zakona vrši inspekcija rada, odnosno upravna inspekcija ako su u pitanju radni odnosi u državnim organima, a kako Vojska Srbije nije državni organ, niti su lica zaposlena u Vojsci Srbije državni službenici, pravilno je, po oceni suda, Upravni inspektorat obavestio tužioca da nije nadležan da odluči po zahtevu, pa nije ni dužan da donosi odluku po žalbi."

(Presuda Upravnog suda, III 9 U. 7287/2012(1) od 29.8.2012. godine)